

František Bednár, Námestie sv. Egídia 102/14, 058 01 Poprad

Zamestnaný na dohodu o pracovnej činnosti s mestom Poprad zo 7. 12. 2022 – poradenská činnosť v oblasti využívania obnoviteľných zdrojov energie(OZE) a od 1. 4. 2023 –Vyhodnocovanie spotreby a výroby elektriny

Email: szcpv@szcpv.org

Tel: +421 903 142 771

**Ministerstvo financií
Slovenskej republiky**
Štefanovičova 5
P. O. BOX 82
817 82 BRATISLAVA
podatelna@mfsr.sk

Elektronicky podané

Poprad 15. 5. 2023

Žiadosť o prijatie opatrení na ukončenie nesprávneho úradného postupu colných úradov vo veci spotrebnej dane pre prevádzkovateľov fotovoltických zariadení – lokálny zdroj v zmysle §4 b zákona č. 309/2009 Z.z.

Porušenie zákona o energetike č. 251/2012 Z. z. a podozrenie z nedovoleného podnikania resp. legalizácie príjmov z nedovoleného podnikania

<https://fb102.blog.pravda.sk/2023/05/14/vystrieda-vladu-chaosu-a-nekomencie-vlada-zdraveho-rozumu-ktora-ukonci-svoju-volu-colnych-uradov-voci-samospravam-ktore-v-snahe-znizit-naklady-instalovali-fotovolticke-elektrarne/>

Vážené dámy a páni, v zmysle zákona č. 514/2003 Z.z. štát zodpovedá za škodu spôsobenú nesprávnym úradným postupom Colného úradu –pobočka Poprad, ktorý mestu Poprad ako prevádzkovateľovi lokálneho zdroja na výrobu elektriny pre vlastnú spotrebu, spôsobuje škodu neúmernou byrokratickou záťažou a mzdovými nákladmi v súvislosti s výpočtom a platbou spotrebnej dane za všetkých 185 odberných miest, pričom fotovoltické zariadenie je umiestnené len na budove mestského úradu a dodáva elektrinu na čiastočne pokrytie spotreby len jedného odberného miesta - budovy mestského úradu. O tomto legislatívnom probléme priniesli čiastkovú informáciu webové portály FonTech a STARTITUP v článkoch s názvom „Slovensko vytiahlo bizarnosť. Ak takto vyrábaš elektrinu cez fotovoltiku, musíš sa registrovať“ <https://fontech.startitup.sk/slovensko-vytiahlo-bizarnost-ak-takto-vyrabas-elektinu-cez-fotovoltiku-musi-sa-registrovat/> a „ Slováci, pozor: Ak máš doma solárne panely, musíš si splniť bizarnú povinnosť“ <https://www.startitup.sk/slovaci-pozor-ak-mas-doma-solarne-panely-musi-si-splnit-bizarnu-povinnost/>

V rozpore so zákonom o energetike č. 251/2012 Z.z. Colný úrad považuje mesto Poprad za elektroenergetický podnik, napriek tomu, že prevádzka fotovoltického zariadenia nie je podnikaním v energetike a mesto nie je podnikateľom v zmysle legislatívy a pre podnikanie v energetike nemá živnosť. Colný úrad arbitrárnym výkladom zákona o spotrebnej dani z elektriny č. 609/2007 Z.z. núti mesto Poprad vykonávať každý mesiac okrem výpočtu spotrebnej na odbernom mieste a odovzdávacom mieste budovy mestského úradu, aj k výpočtu spotrebnej dane na všetkých 185 odberných miestach mesta Poprad do ktorých nie je dodávaná žiadna elektrina vyrobená fotovoltickým zariadením s inštalovaným výkonom 30 kW umiestneným na budove mestského úradu.

Ako dôkaz, že Mesto Poprad nie je podnikateľom v energetike a preto nemôže byť elektroenergetickým podnikom v prílohe predkladám Žiadosť o stanovisko k maximálnej rezervovanej kapacite na pripojenie zdroja podanú VSD dňa 31. 3. 2022, ktorá jednoznačne a bez akýchkoľvek pochybností dokazuje, že prevádzka FVZ nie je podnikaním v energetike v zmysle § 4 ods. 1) zákona o energetike č. 251/2012 Z.z. ale Lokálnym zdrojom v zmysle § 4 b zákona č. 309/2009 Z.z. To že Mesto Poprad nie je podnikateľom v energetike potvrdzuje aj email odoslaný VSD v ktorom sa ospravedlňujem pracovníkom VSD za moje stanovisko k zamietnutiu žiadosti z dôvodu nedostatku voľnej kapacity, keďže že pracovníci mesta omylom podali žiadosť s uvedením, že prevádzka zdroja bude podnikaním v energetike.

Dôkaz:

1. *Žiadosť o stanovisko k maximálnej rezervovanej kapacite na pripojenie zdroja podaná VSD dňa 31. 3. 2022*
2. *Email, vysvetlenie k podaniu žiadosti – ospravedlnenie zo dňa 8. 4. 2022*

O posúdenie či v danom prípade nejde o podozrenie z nedovoleného podnikania resp. legalizáciu príjmov z nedovoleného podnikania som samostatným podaním požiadal Generálnu prokuratúru SR.

Na základe skutočností uvedených v odôvodnení a dôkazov predložených v prílohe žiadam, aby Ministerstvo financií pod ktoré spadá Finančné riaditeľstvo SR a colné úrady prijalo opatrenia uvedené v odôvodnení, ktoré by odstránili nezákonný stav, ktorý spôsobuje rozpor zákona č. 609/2007 Z.z. o spotrebnej dani so zákonom o energetike č. 251/2012 Z.z. a zákonom o podpore obnoviteľných zdrojov č. 309/2009 Z.z. a ukončili nesprávny úradný postup colných úradov, čím by sa predišlo súdnym sporom vo veci nesprávneho úradného postupu a podaniu podnetu Európskej komisii na podanie žaloby proti Slovenskej republike za marenie a spomaľovanie prechodu na obnoviteľné zdroje v čase mimoriadnej situácie a vojnového konfliktu na Ukrajine čo je v zjavnom rozpore so stratégiou Európskej únie.

Odôvodnenie:

I.

Ťažko skúšané samosprávy, často likvidačným prístupom bývalej vlády, v čase energetickej krízy boli a sú nútené vypínať verejné osvetlenie na úkor bezpečnosti občanov. Mesto Poprad tak ako iné samosprávy sa rozhodlo v snahe znížiť náklady za elektrinu okrem úsporných opatrení aj inštaláciou fotovoltických zariadení (FVZ) na vhodne situovaných budovách mesta. Ako pilotný projekt sa v roku 2022 inštalovalo FVZ na budove mestského úradu. V I. etape s výkonom 30 kW s možnosťou rozšírenia v II. etape na 50 kW.

Po skúsenostiach s neprimerane zdĺhavým procesom pripojenia a súčasnému problému s colným úradom, ktorý mesto podľa absurdnej a nezmyselnej legislatívy zaťažuje neúmernou byrokraciou v rozpore so zákonom, mesto zvažuje či má zmysel pokračovať za týchto podmienok v projektoch tzv. zelenej energie, pretože samosprávy, ktoré sa rozhodli ušetriť verejné financie inštaláciou FVZ sú trestané a zaťažované nezmyselnou byrokraciou a zo zelenej energie sa stáva paradoxne záťaž, čo je aj príčinou prečo je Slovenská republika na chvoste v zavádzaní FVZ v porovnaní so susednými štátmi.

V zmysle povinnosti po realizácii FVZ s výkonom vyšším ako 10 kW mesto Poprad oznámilo prevádzku FVZ ÚRSO, OKTE a Colnému úradu.

Dňa 27. 4. 2023 pracovníci Colného úradu pobočka Poprad vo veci tzv. spotrebnej dane z výroby elektriny FVZ požadovali, aby mesto Poprad kvôli jednému odovzdávaciemu miestu s výrobou elektriny FVZ zmenilo spôsob fakturácie spotrebnej dane aj na všetkých 185 odberných miestach vrátane odberných miest verejného osvetlenia, čo vzhľadom na mesačne vyrobenú

elektrinu, ktorej spotrebná daň nepresahuje 5 eur predstavuje drastický nárast administratívnej záťaže a neúmerne mzdové náklady, ktoré mnohonásobne presahujú výšku spotrebnej dane.

Žiadosť o upustenie od požiadavky výpočtu spotrebnej dane na 185 odberných miestach mesta Poprad z dôvodu prevádzky lokálneho zdroja zo dňa 2. 5. 2023 bola colným úradom Poprad odstúpená metodickému útvaru Finančného riaditeľstva SR ako potvrdzujem v prílohe odpoveďou pplk. Ing. Miroslava Vala zo dňa 5. 5. 2023.

Dôkaz: *Odpoveď Centra podpory pre clo a spotrebné dane Finančného riaditeľstva SR Banská Bystrica zo dňa 5. 5. 2023*

Stanovisko metodického útvaru Finančného riaditeľstva k dnešnému dňu doručené nebolo. Napriek tomu Colný úrad Poprad dňa 11. 5. 2022 zaškoľoval pracovníčky mesta ako majú vyplňovať daňové priznania, hoci som proti tomu podal námietku a navrhol, aby sa počkalo do doručenia stanoviska metodického útvaru Finančnej správy SR čo pracovník colného úradu nebral v úvahu.

V súvislosti s tým som dňa 12. 5. 2023 Colný úrad v Poprade informoval, že **Mesto Poprad nie je elektroenergetickým podnikom, pretože nie je podnikateľom v energetike k čomu nemá povolenie ani živnosť a Mesto Poprad nevykonáva činnosť na účel ďalšieho predaja elektriny.** V žiadosti o poskytnutie informácie, na základe čoho colný úrad považuje mesto Poprad za elektroenergetický podnik, som poukázal na rozpor ustanovenia § 2 ods. 1. písm. p zákona o spotrebnej dani č. 609/2007 Z.z. s ustanovením § 3, písm. b. bod 5 zákona o energetike č. 251/2012 Z.z.

Elektroenergetický podnik (definícia, Zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike, § 3, písm. b), bod 5)

Na účely tohto zákona sa rozumie

5. elektroenergetickým podnikom osoba, ktorá vykonáva najmenej jednu z činností výroba elektriny, prenos elektriny, distribúcia elektriny, dodávka elektriny alebo nákup elektriny na účel ďalšieho predaja elektriny a ktorá je v súvislosti s týmito činnosťami zodpovedná za obchodné úlohy, technické úlohy alebo údržbu; elektroenergetickým podnikom nie je koncový odberateľ elektriny,

Zákon č. 609/2007 Z. z.

Časová verzia predpisu účinná od 01.01.2022 o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov

§ 2 Vymedzenie pojmov

(1) Na účely tohto zákona sa rozumie

p) elektroenergetickým podnikom podnikateľ, ktorý má povolenie podnikat' v energetike a ktorý vyrába elektrinu alebo ktorý je prevádzkovateľom prenosovej sústavy, alebo osoba, ktorá vyrába elektrinu podľa osobitného predpisu, podnikateľ, ktorý je prevádzkovateľom distribučnej sústavy, alebo podnikateľ, ktorý nakupuje elektrinu na účely ďalšieho predaja, pričom elektroenergetickým podnikom sa rozumie aj podnikateľ, ktorý nemá povolenie podnikat' v energetike a ktorý vyrába elektrinu alebo distribuuje elektrinu na vlastnú spotrebu; elektroenergetickým podnikom nie je koncový odberateľ elektriny v domácnosti.

Dôkaz:

Žiadosť o zdôvodnenie zaradenia Mesta Poprad, ktoré prevádzkuje fotovoltickú elektrárňu na výrobu elektriny pre vlastnú spotrebu a zníženie nákladov ako elektroenergetický podnik Zo dňa 12. 5. 2023

II.

Slovensko potrebuje namiesto vlády chaosu a nekompetencie vládu zdravého rozumu pretože odstupujúca vláda nemala záujem riešiť sporný a zmätočný zákon 609/2007 Z.z. a nemala záujem riešiť ani zákon o energetike 251/2012 Z.z. a zákon o podpore OZE č. 309/2009 Z.z. podľa vzoru Českej vlády, kde obdobné problémy neexistujú pretože za tzv. malý zdroj sa považuje FVZ s výkonom do 50 kW. Na Žiadosť o podanie návrhu na novelizáciu zákona o energetike a zákona o podpore obnoviteľných zdrojov energie uverejnenú na blogu denníka Pravda, <https://fb102.blog.pravda.sk/author/fb102/> premiér Heger a minister hospodárstva Hirman ani neodpovedali.

Problémom nie je výška spotrebnej dane, ktorá je nízka a v prípade FVZ s výkonom 30 kW ide o len o cca 40 eur ročne ale metodika spotrebnej dane a s tým spojená byrokracia vynucovaná nezákonne colnými úradmi týkajúca sa mesačného spracovania spotreby elektriny a výpočtu spotrebnej dane, vrátane podávania daňových priznaní na všetkých odberných miestach. **V prípade väčších miest to bude oveľa vyšší počet!**

Po spustení FVZ do prevádzky od 1. 2. 2023 Mesto Poprad, kvôli nárastu administrácie zapríčineného najmä postupom colného úradu platením spotrebnej dane v smiešnej sume 40 eur ročne vyhlásilo v apríli 2023 konkurz na energetika s platom 1300 eur mesačne čo predstavuje mzdové náklady vyše 15 000 eur.

Organizátor krátkodobého trhu s elektrinou OKTE, a.s. vydaním záruky pôvodu elektriny zo solárneho zdroja na základe žiadosti za ročný poplatok 120 eur nerieši problém s colnými úradmi a oslobodenie od spotrebnej dane a nezabavuje prevádzkovateľa FVZ absurdnej a nezákonnej požiadavky colného úradu mesačne podávať daňové priznania a platiť spotrebnú daň aj za dodávateľa elektriny. Pre menšie zdroje do 50 kW je podanie žiadosti nehospodárne pretože pri spotrebnej dani 1,32 eur za MWh je ročný registračný poplatok 120 eur pre OKTE vyšší ako spotrebná daň. Ako mi povedal pracovník OKTE, Slovensko je poslednou krajinou, ktorá zaviedla úľavy na spotrebnej dani, ktoré sú aj tak len čiastočné.

Definícia elektroenergetického podniku musí byť v zákone č. 609/2007 Z.z. o spotrebnej dani explicitne, jasne a zrozumiteľne formulovaná tak, aby zákon nebol v rozpore so zákonom o energetike č. 251/2012 Z.z. a zákonom č. 309/2009 Z.z. o podpore OZE, a aby nemohol byť arbitrárne vysvetľovaný tzv. „vykladačmi zákonov“. Už samotné znenie vety „*elektroenergetickým podnikom sa rozumie aj podnikateľ, ktorý nemá povolenie podnikat' v energetike a ktorý vyrába elektrinu alebo distribuuje elektrinu na vlastnú spotrebu*“ je zmätočné a vyvoláva pochybnosti či mu vôbec rozumie ten, kto to takto formuloval. Pre odstránenie rozporu tejto časti zákona je potrebné túto vetu nahradiť „*vetou elektroenergetickým podnikom nie je prevádzka Lokálneho zdroja v zmysle § 4b Zákona č. 309/2009 Z.z.*“

Spotrebnú daň má logicky platiť každý kto vyrába elektrinu a to samostatne. Dodávateľ za množstvo dodanej elektriny a prevádzkovateľ FVZ za množstvo vyrobenej elektriny.

Colný úrad paradoxne núti prevádzkovateľov FVZ, dokonca aj tých, ktorí nie sú podnikateľmi v zmysle legislatívy, rovnako aj podnikateľov ktorí nemajú povolenie podnikat' v energetike platiť spotrebnú daň aj za dodávateľa, ktorého tejto povinnosti zbavuje, čo je ďalším legislatívnym nezmyslom a absurditou slovenských zákonov podľa ktorých postupujú Colné úrady čo je evidentne dôvodom pre postup v zmysle zákona č. 514/2003 Z.z. o zodpovednosti štátu za škodu spôsobenú nesprávnym úradným postupom.

Úprimne ľutujem zamestnankyne mesta, ktoré musia mesačne spracovávať údaje o spotrebe elektriny a spotrebnú daň podľa požiadaviek colného úradu a preto vo verejnom záujme oslovím primátorov miest na Slovensku kde inštalovali FVZ a majú rovnaký problém s výpočtom spotrebnej dane na všetkých odberných miestach, aby sa pripojili k tejto žiadosti a postupovali v zmysle zákona č. 514/2003 Z.z. o zodpovednosti štátu za škodu spôsobenú nesprávnym úradným postupom.

III.

Na základe uvedených dôvodov žiadam Ministerstvo financií, aby v čo najkratšom možnom čase prijalo opatrenia na ukončenie nesprávneho úradného postupu colných úradov vo veci spotrebnej dane pre prevádzkovateľov fotovoltických zariadení – lokálny zdroj v zmysle §4 b zákona č. 309/2009 Z.z. čo je možné viacerými spôsobmi v rámci kompetencie ministerstva a Finančného riaditeľstva SR.

1. Vydaním metodického pokynu Finančným riaditeľstvom SR pre Colné úrady, tak aby prevádzkovatelia lokálneho zdroja v zmysle § 4 b zákona č. 309/2009 Z.z. mali povinnosť mesačne vyhodnocovať spotrebu výroby elektriny a výpočet spotrebnej dane z výroby vyššej ako 5 eur len za odovzdávacie miesto kde je inštalovaný lokálny zdroj. (Vzhľadom na vyjadrenie nemenovaného pracovníka Colného úradu, ktorý ironicky vyhlásil, že som mal ako poradca mestu poradiť, aby inštalovalo 3 meniče s výkonom 10 kW, čím by sa mesto vyhlo plateniu spotrebnej dane, odporúčam školenie pracovníkov colných úradov aj zo zákona o energetike č. 251/2012 Z.z. a zákona o podpore OZE č. 309/2009 Z.z. pretože jediné čo by sa týmto dosiahlo by bolo predraženie projektu o cenu dvoch meničov, nakoľko podľa zákona č. 309/2009, § 2, odst.3 d) *celkový inštalovaný elektrický výkon zariadenia výrobcu elektriny, ktorým je štítkový údaj zariadenia uvedený výrobcom zariadenia na výrobu elektriny; pri zariadení výrobcu elektriny využívajúceho ako zdroj slnečnú energiu je celkovým inštalovaným výkonom zariadenia výrobcu elektriny súčet menovitých výkonov meničov na strane striedavého napätia*).
2. Odstránením rozporu ustanovenia § 2 ods. 1), písm. p) zákona o spotrebnej dani č. 609/2007 Z.z. s ustanovením § 3, písm. b. bod 5, zákona o energetike č. 251/2012 Z.z. podľa ktorého colné úrady považujú prevádzkovateľa lokálneho zdroja v zmysle § 4 b zákona č. 309/2009 Z.z. za elektroenergetický podnik, podaním návrhu zákona NR SR vzhľadom na termín poslednej schôdze NR SR a predčasné voľby aj tzv. prílepkom k inému už prejednávanému zákonu v zrýchlenom konaní.
3. Podaním návrhu Ústavnému súdu SR na vydanie neodkladného opatrenia na pozastavenie účinnosti ustanovenia § 2 ods. 1) písm. p) zákona č. 609/2007 Z.z. o spotrebnej dani z elektriny vo vzťahu k lokálnemu zdroju v zmysle §4 b zákona 309/2007 Z.z., a posúdenie či je toto ustanovenie v súlade s ústavou, obdobne ako to bolo v prípade pozastavenia účinnosti zákona č. 283/2021 o odobrátí nezaslúžených benefitov predstaviteľom komunistického režimu vydaním neodkladného opatrenia Ústavného súdu SR na základe návrhu opozície.

Hoci to s problematikou priamo nesúvisí doplňujem, že bývalé vedenie mesta Poprad kedy bol primátorom Jozef Švagerko v roku 2016 založilo Popradskú energetickú spoločnosť, (PES) ktorá mala mať v kompetencii aj komplexné riešenia energetiky mesta v rámci tzv. Smart-energetiky prezentovanej verejnosti v tom čase viceprimátorom Igorom Wzošom. Z tohto dôvodu bol v rokoch 2017 a 2018 rozšírený predmet činnosti PES a začali sa prípravy projektov na výrobu elektriny zo zemného plynu kogeneračnými jednotkami, (hodnota jednej vyše milión eur) čo je po začatí energetickej krízy a vojny na Ukrajine najdrahší spôsob výroby elektriny a obrovská finančná strata. Ako uviedol portál STARTITUP, Európska komisia pracuje na reforme trhu s elektrinou v

snahe chrániť občanov pred náhlymi cenovými skokmi, posilniť využívanie obnoviteľných zdrojov energií a zvýšiť energetickú nezávislosť v stále nestabilnejšom svete. Európska komisárka pre energetiku Kadri Simsonová uviedla, že sa postupne ukončí používanie plynu pri výrobe elektriny potom, ako cenová nestabilita vyvolaná vojnou na Ukrajine uvrhla milióny ľudí v Európskej únii na pokraj chudoby. Dosahy energetickej krízy blok 27 krajín pociťoval najmä vlani počas leta.

Z týchto dôvodov som po nástupe do funkcie poradcu v roku 2022 na to upozornil vedenie mesta a realizácia projektu kogeneračnej jednotky na sídlisku JUH III na ktorú sa len za projekt zbytočne minuli značné finančné prostriedky sa zastavila čím som sa dostal do konfliktu s vedením PES.

PES po prehratých voľbách v roku 2018 už energetiku mesta neriešila a bývalý viceprimátor Wzoš namiesto toho, aby na to ako poslanec MsZ upozornil, začal vytláčať politický kapitál šírením poplašnej správy o skládke nebezpečného odpadu v Poprade Matejovciach, kde málo byť Centrum na spracovanie a zhodnocovanie komunálneho odpadu a výroby tepla z bioplynu. (Keďže polícia podanie vo veci šírenia poplašnej správy a marenia investície za 30 mil. eur nemá záujem riešiť Popradčanom hrozí po nadobudnutí účinnosti legislatívy, ktorá finančne znevýhodňuje mestá, ktoré nemajú zariadenia na spracovanie odpadu enormné zvýšenie poplatkov za komunálny odpad.)

S úctou

František Bednár
poradca mesta Poprad pre obnoviteľné zdroje

Prílohy:

1. Žiadosť o stanovisko k maximálnej rezervovanej kapacite na pripojenie zdroja podaná VSD dňa 31. 3. 2022
2. Email, vysvetlenie k podaniu žiadosti –ospravedlnenie zo dňa 8. 4. 2022
3. Odpoveď Centra podpory pre clo a spotrebné dane Finančného riaditeľstva SR Banská Bystrica zo dňa 5. 5. 2023
4. Žiadosť o zdôvodnenie zaradenia Mesta Poprad, ktoré prevádzkuje fotovoltickú elektrárňu na výrobu elektriny pre vlastnú spotrebu a zníženie nákladov ako elektroenergetický podnik Zo dňa 12. 5. 2023

Na vedomie:

1. Finančné riaditeľstvo SR
2. Úrad vlády SR
3. Ministerstvo hospodárstva
4. Poslanci NR SR
5. URSO
6. OKTE
7. Primátori, Bratislava, Trnava, Nitra, Banská Bystrica, Žilina, Trenčín, Košice, Prešov a ďalšie mestá
8. ZMOS
9. Colný úrad Prešov-pobočka Poprad
10. TASR, SITA, TA3, RTVS, TV Markiza a ďalšie médiá
11. Európska komisia